



АДМИНИСТРАЦИЯ  
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ  
ДЕПАРТАМЕНТ  
ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ

Красная ул., д. 35, г. Краснодар, 350014  
Тел. (861) 268-30-23, факс (861) 253-43-14  
E-mail: dvp@krasnodar.ru

06.04.2022 № 34-06-1402/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Главам муниципальных районов  
и городских округов  
Краснодарского края

Об обзоре законодательства  
за март 2022 года

Департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края подготовлен обзор законодательства за март 2022 года по вопросам, затрагивающим деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований.

Направляем в Ваш адрес данный обзор законодательства для использования в работе органов местного самоуправления муниципального образования. Глав муниципальных районов просим довести направленную информацию до сведения глав поселений, входящих в состав муниципального района.

Телефон для справок: 8(861)253-93-40.

Приложение: на 11 листах (в электронном виде).

Директор департамента

А.А. Топалов

Муслумова Жале Фархадовна  
+7 (861) 253-93-40

## **ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА за март 2022 года**

### **Федеральный закон от 26.03.2022 № 68-ФЗ "О внесении изменений в статьи 284 и 284.8 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

#### ***Право применять нулевую ставку по налогу на прибыль предоставлено сельским клубам и домам культуры***

Льготная ставка налога на прибыль распространяется на деятельность культурно-досуговых учреждений, которая будет включена в установленный Правительством РФ перечень.

Начало действия документа – 26 марта 2022 г.

### **Федеральный закон от 26.03.2022 № 65-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"**

#### ***Уточнен подход к учету обязательств по госгарантиям субъектов РФ и муниципальным гарантиям***

Установлено единое правовое регулирование учета в составе госдолга субъекта РФ (муниципального долга) обязательств по госгарантиям субъектов РФ (муниципальным гарантиям) в соответствии с подходом, применяемым на федеральном уровне.

Предусматривается включение в состав госдолга субъекта РФ (муниципального долга) обязательств в сумме фактически имеющих у принципала обязательств, обеспеченных госгарантией субъекта РФ (муниципальной гарантией), но не более суммы соответствующей гарантии.

Начало действия документа – 26 марта 2022 г.

### **Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 № 505 "О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году"**

#### ***На 2022 год Правительство утвердило увеличенные размеры авансов по госконтрактам***

Согласно постановлению, если средства на финансовое обеспечение госконтрактов подлежат казначейскому сопровождению, то авансовые платежи могут предусматриваться в размере от 50 до 90 процентов суммы договора; если не подлежат казначейскому сопровождению, - в размере до 50 процентов суммы договора.

При этом, если по госконтракту с казначейским сопровождением лимитов бюджетных обязательств недостаточно для выплаты в текущем финансовом году авансового платежа, выплата оставшейся части такого платежа осуществляется не позднее 1 февраля очередного финансового года, при чем без подтверждения поставки товаров (работ, услуг) в объеме ранее выплаченного аванса.

Начало действия документа – 30 марта 2022 г.

**Постановление Правительства РФ от 28.03.2022 № 502**  
**"О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2020 г. № 1798"**

*Уточнены условия проведения подготовительных работ в случае, если проектная документация объекта федерального, регионального или местного значения относится к объектам государственной экологической экспертизы*

Установлено, что подготовительные работы, не причиняющие существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, выполняются только после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы, за исключением случаев, если такая проектная документация разработана в целях ликвидации накопленного вреда окружающей среде, а также в целях реализации проектов рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления.

Начало действия документа – 6 апреля 2022 г.

**Постановление Правительства РФ от 28.03.2022 № 501**  
**"О внесении изменения в пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2011 г. № 324"**

*Исключена возможность утверждения Минфином России решения о передаче в безвозмездное пользование религиозным организациям государственного или муниципального имущества, которое не имеет религиозного назначения*

Речь идет об имуществе, которое на день вступления в силу Федерального закона от 30 ноября 2010 г. № 327-ФЗ "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности" перепрофилировано (целевое назначение которого изменено), реконструировано для осуществления и (или) обеспечения видов деятельности религиозных организаций, и передано в установленном порядке религиозным организациям в безвозмездное пользование, в том числе являющегося объектом культурного наследия.

Также документом исключена возможность утверждения формы договора о безвозмездном пользовании указанным имуществом.

**Постановление Правительства РФ от 26.03.2022 № 481**

**"Об утверждении Правил выдачи (перевода, отзыва) казначейского обеспечения обязательств и сроков проведения операций с казначейским обеспечением обязательств при банковском сопровождении и внесении изменения в Правила выдачи (перевода, отзыва) казначейского обеспечения обязательств и сроков проведения органами Федерального казначейства операций с казначейским обеспечением обязательств"**

*Установлены порядок выдачи (перевода, отзыва) казначейского обеспечения обязательств и сроки проведения операций с казначейским обеспечением обязательств при банковском сопровождении госконтрактов*

Утвержденные Правила устанавливают порядок выдачи (перевода, отзыва) казначейского обеспечения обязательств, предусмотренного статьей 242.22 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), а также сроки проведения операций с казначейским обеспечением обязательств, выдаваемым для подтверждения обязанности Федерального казначейства обеспечить оплату обязательств получателя бюджетных средств в пределах суммы, необходимой для оплаты указанных обязательств, возникающих в случаях, определенных федеральным законом о федеральном бюджете, а также в иных случаях, определенных БК РФ, при исполнении подлежащих банковскому сопровождению и предусматривающих условия о применении казначейского обеспечения обязательств:

государственных (муниципальных) контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг (за исключением госконтрактов в рамках исполнения гособоронзаказа);

иных договоров (соглашений), источником финансового обеспечения исполнения которых являются средства соответствующего бюджета (за исключением соглашений о предоставлении субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание ими госуслуг, выполнение работ).

Начало действия документа – 5 апреля 2022 г.

**Постановление Правительства РФ от 16.03.2022 № 384**

**"Об утверждении Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, их должностными лицами полномочий, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения и соблюдением требований в области обеспечения безопасности дорожного движения"**

*Установлен порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) за реализацией регионами и органами местного*

*самоуправления, их должностными лицами полномочий, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения*

Государственный контроль (надзор) осуществляется уполномоченным Президентом РФ федеральным органом исполнительной власти (его территориальными органами).

Государственный контроль (надзор) осуществляется посредством: организации и проведения плановых и внеплановых проверок контролируемых лиц по реализации ими полномочий в области обеспечения безопасности дорожного движения; принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарных и (или) выездных проверок.

Общий срок проведения проверки не может превышать 20 рабочих дней.

Начало действия документа – 26 марта 2022 г.

**Распоряжение Правительства РФ от 12.03.2022 № 485-р  
<О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ  
от 04.05.2017 № 865-р>**

*Услуги по подключению объектов капитального строительства к системам тепло- и водоснабжения, а также водоотведения включены в перечень услуг, сведения о которых размещаются в федеральном реестре государственных и муниципальных услуг (функций)*

Сведения об услуге представляются Минстроем России для размещения в федеральной государственной информационной системе "Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)".

Начало действия документа – 12 марта 2022 г.

**<Письмо> Минэкономразвития России от 24.03.2022 № Д24и-8436  
"О разъяснении особенностей организации и осуществления  
государственного контроля (надзора), муниципального контроля  
в 2022 году"**

*Минэкономразвития России разъяснены особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 году*

Отмечено, что указанные особенности, установленные постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336, применяются при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля вне зависимости от организационно-правовой формы контролируемого лица и распространяются в том числе на осуществление контрольной (надзорной) деятельности в отношении физических лиц.

В письме также даны разъяснения по вопросам:  
определения непосредственной угрозы причинения вреда;  
проведения контрольных (надзорных) мероприятий на основании поступления жалоб граждан за защитой (восстановлением) своих прав;  
проведения профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия;  
оценки исполнения предписания об устранении нарушений обязательных требований, выданных после вступления в силу постановления N 336;  
оценки исполнения предписания об устранении нарушений обязательных требований, выданных до вступления в силу постановления N 336;  
привлечения контролируемых лиц к административной ответственности.

**<Письмо> ФНС России от 29.03.2022 № КВ-4-25/3717@**

**"О направлении разъяснений по вопросам получения сведений, содержащихся в ЕРН, а также перехода субъектов РФ и муниципальных образований на использование сведений, содержащихся в ЕРН, в целях гармонизации государственных и муниципальных ресурсов"**

*ФНС даны разъяснения по вопросам получения сведений, содержащихся в федеральном регистре сведений о населении (ЕРН)*

Постановлением Правительства РФ от 12.10.2021 № 1738 установлены сроки перехода субъектов РФ и муниципальных образований на использование сведений, содержащихся в ЕРН, в целях гармонизации государственных и муниципальных ресурсов с ЕРН: с 01.01.2021 по 31.12.2025.

Отмечено, что форма плана-графика, в том числе, перечень мероприятий по переходу на использование сведений, содержащихся в ЕРН, и сроки их реализации, определяются субъектом РФ самостоятельно с учетом приведенных разъяснений.

К декабрю 2022 года будет организован личный кабинет получателя сведений, доступ к которому будет осуществляться с использованием учетной записи ЕСИА должностного лица.

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о результатах рассмотрения законопроектов (законов)**  
**на заседании Государственной Думы ФС РФ в марте 2022 года**

**Законопроект № 40361-8**  
**"Об общих принципах организации местного самоуправления в**  
**единой системе публичной власти"**

*(законопроект принят в первом чтении;  
срок представления поправок продлен до 20 мая 2022 г.)*

Проект федерального закона подготовлен в развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти и направлен на совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Принцип единства системы публичной власти предполагает «согласованное действие различных уровней публичной власти как единого целого во благо граждан» (Заключение Конституционного Суда Российской Федерации от 16.03.2020 № 1-3).

В указанных целях законопроектом предусматривается следующее.

1. Местное самоуправление определяется как признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации форма самоорганизации граждан. Органы местного самоуправления представляют собой одну из форм его осуществления.

2. Законопроектом подчеркивается правовая природа местного самоуправления - целью самоорганизации граждан признается решение вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

3. В соответствии с конституционными основами единства публичной власти законопроектом выстраивается обновленная модель организации и деятельности органов местного самоуправления. Законопроект предусматривает уточнение компетенции органов местного самоуправления в целях приведения ее в соответствие с правовой природой местного самоуправления.

Кроме того, существование конструкции, предполагающей закрепление в федеральном законодательстве и вопросов местного значения и полномочий по их решению приводит к путанице при перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Вопросы местного значения являются одним из элементов компетенции органов местного самоуправления, при этом, исходя из действующих формулировок, конкурируют по содержанию с закрепленными в федеральных законах полномочиями. Законопроектом предусматривается закрепление непосредственно полномочий органов местного самоуправления.

4. Предусматривается, что местное самоуправление осуществляется в городских округах, муниципальных округах и внутригородских территориях

(внутригородских муниципальных образованиях) городов федерального значения.

Одноуровневая организация местного самоуправления позволит создать новую систему организации власти на местах, в основе устройства которой будет заложен не территориальный принцип, а принцип привязки к населению. Предлагаемый подход, учитывая высокую дотационность, а также широко применяемую практику перераспределения полномочий с поселенческого уровня на региональный, передачи поселениями своих полномочий органам местного самоуправления муниципальных районов на основе соглашений (в отдельных случаях вплоть до 100%), позволит повысить эффективность органов местного самоуправления, укрепить финансовую основу их деятельности.

5. Сохраняется разделение на городские и муниципальные округа. При этом критериями выступают действующие в настоящее время требования к доле населения, проживающего в городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площади территории городского округа, а также к плотности населения на территории городского округа.

За городскими и муниципальными округами закрепляется идентичный объем полномочий.

Перечень полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения внутригородских муниципальных образований, источники доходов местных бюджетов определяются законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства.

6. Законопроектом предусматривается три вида преобразования муниципальных образований: объединение, разделение и изменение вида муниципального образования (например, городской округ при несоблюдении установленных для него требований должен быть преобразован в муниципальный округ).

7. Структура органов местного самоуправления остается неизменной. Ее составляют: представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация, контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения.

8. Законопроектом предусматривается единственный способ формирования представительного органа муниципального образования - муниципальные выборы.

9. Глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования.



Избрание представительным органом муниципального образования осуществляется из своего состава либо из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Новелла обеспечивает предусмотренную Конституцией Российской Федерации возможность участия органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления.

10. Глава муниципального образования, избранный представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, всегда возглавляет местную администрацию.

11. Усиливается ответственность глав муниципальных образований и глав местных администраций перед высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Одним из оснований для удаления главы муниципального образования в отставку является систематическое недостижение показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления. С соответствующей инициативой высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе обратиться в представительный орган муниципального образования.

Также высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования, главе местной администрации за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъекта Российской Федерации.

При этом, если в течение месяца со дня вынесения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации предупреждения, объявления выговора главе муниципального образования, главе местной администрации указанными должностными лицами не были приняты в пределах своих полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения объявления выговора, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе отрешить от должности главу муниципального образования, главу местной администрации.

12. Законопроектом обеспечивается синхронизация сроков полномочий главы муниципального образования, избранного представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняющего полномочия председателя представительного органа муниципального образования, со сроком полномочий соответствующего представительного органа муниципального образования. Это означает, что в случае досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования полномочия такого главы муниципального образования также прекращаются досрочно.

13. В соответствии с принципом единства системы публичной власти глава муниципального образования, возглавляющий местную администрацию,

одновременно замещает государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность.

14. Укрепляется статус и главы местной администрации. Законопроект предусматривает, что глава местной администрации замещает муниципальную должность.

15. В целях обеспечения учета интересов населения в отдельных населенных пунктах законопроектом предусматривается, что в структуру местной администрации городского округа, муниципального округа, как правило, входят территориальные органы местной администрации.

В структуру местной администрации могут входить и отраслевые (функциональные) органы местной администрации. При этом руководители территориальных и отраслевых органов местной администрации также замещают муниципальные должности.

16. Для всех должностных лиц местного самоуправления, под которыми понимается лицо, замещающее муниципальную должность, либо заключившее контракт (трудовой договор), наделенное в соответствии с уставом муниципального образования исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления, устанавливается единый срок полномочий - пять лет.

17. Законопроект обеспечивает исполнение отдельных решений Конституционного Суда Российской Федерации.

Так в частности, в целях исполнения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 27 мая 2021 г. № 23-П, законопроектом предусматривается, что официальным опубликованием муниципального правового акта считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании, или первое размещение (опубликование) в сетевом издании.

При этом в случае, если первое размещение (опубликование) муниципальных правовых актов осуществляется в сетевом издании, в муниципальном образовании обеспечивается создание одного или нескольких пунктов подключения к сети «Интернет», доступных для их использования неограниченным кругом лиц.

В целях исполнения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 23 ноября 2021 г. № 50-П законопроектом предусматривается, что избрание главы муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования представительным органом муниципального образования из своего состава проводится, как правило, на первом заседании представительного органа муниципального образования нового созыва. Если кандидат на должность главы муниципального образования не набрал необходимое число голосов, полномочия главы муниципального образования до дня избрания главы муниципального образования в установленном порядке и вступления его в

21. Законопроектом предусматривается право отдельных населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования (с учетом исторических и иных местных традиций, а также наличия почетных званий СССР и Российской Федерации), иметь официальные символы населенного пункта.

22. Предусматривается, что основная часть положений законопроекта вступает в силу с 1 января 2023 года. Отдельные главы (в том числе, общие положения законопроекта) вступают в силу со дня его официального опубликования. При этом до 1 января 2028 года устанавливается переходный период, в течение которого осуществляется переход к одноуровневой организации местного самоуправления.